



МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ДЕПУТАТ

Страстной бульвар, д.15/29, стр.1,
Москва, ГСП-4, 127994
Телефон

Телетайп 114383-ANIS
Телекс 414178-ANIS
Internet: <http://www.duma.mos.ru>

E-mail: spravka@duma.mos.ru
Справочная служба: 8 (495) 957-03-30
Факс: 8 (495) 957-03-31, 753-71-31

28 ДЕК 2015

№ 08-72-8534/15

На № _____

Депутату Совету Депутатов
Муниципального Округа Дорогомилово в
городе Москве

М. В. Меньшикову

121170, Москва, площадь Победы, д. 1А

Уважаемый Михаил Васильевич!

В связи с Вашим обращением по вопросу принятия Московской городской Думой проекта закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» (далее по тексту – законопроект) информирую.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ, к которым относится и градостроительная деятельность, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. В случае такого противоречия действуют нормы федерального законодательства.

Также, согласно части 3 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области градостроительной деятельности, не могут противоречить данному Кодексу.

Законопроект подготовлен в целях системного и комплексного приведения положений Градостроительного кодекса города Москвы в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации и изменениями к нему. Законопроект, в частности, приводятся в соответствие с федеральным законодательством положения Градостроительного кодекса города Москвы о подготовке и утверждении Генерального плана, нормативов градостроительного проектирования, содержании проектов планировки и проектов межевания территории в городе Москве. Законопроект также уточняется терминология отдельных положений Градостроительного кодекса города Москвы.

Считаю необходимым проинформировать Вас по наиболее существенным моментам, содержащимся в проекте закона.

1. Законопроект приводит состав Генерального плана города Москвы в соответствие с нормами федерального законодательства. Градостроительный кодекс Российской Федерации еще в 2011 году четко определил состав утверждаемой части Генерального

плана и материалов по его обоснованию, в связи с этим из норм Градостроительного кодекса города Москвы, посвященных сведениям, подлежащим отражению в Генеральном плане города Москвы, исключены сведения, не предусмотренные Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, в целях информирования населения законопроектом сохранены требования по включению в состав материалов по обоснованию Генерального плана города Москвы ряда положений, таких как, например, анализ состояния, проблем и задач комплексного развития города Москвы, оценка возможного влияния планируемых для размещения объектов регионального значения на комплексное развитие этих территорий и ряд других, что позволяет на должном уровне представить и обосновать данные Генерального плана города Москвы.

Обязательным требованием при подготовке Генерального плана города Москвы сохраняется и неукоснительное соблюдение требований специальных, отраслевых законов, принятых как на федеральном уровне, так и на уровне города. Например, в Москве требования, обязательные при осуществлении градостроительной деятельности, устанавливаются законами города Москвы «О защите зеленых насаждений», «Об особом порядке регулирования градостроительной деятельности на исторических территориях города Москвы и на территориях зон охраны объектов культурного наследия в городе Москве», «О благоустройстве в городе Москве», а также рядом иных законов и подзаконных нормативных актов.

2. Законопроект не меняет нормы Градостроительного кодекса Москвы, гарантирующие право жителей на участие и учет мнения при обсуждении градостроительных документов в городе Москве в ходе публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности. Установленный статьей 68 Градостроительного кодекса города Москвы порядок проведения публичных слушаний в полной мере сохраняется, проведение публичных слушаний ни по одному из видов градостроительных документов не отменяется.

При этом, по терминологии статьи 31 Градостроительного кодекса РФ о порядке подготовки проекта правил землепользования и застройки и изменений в них, территория проведения публичных слушаний по проектам правил землепользования и застройки, проектам изменений правил землепользования и застройки в настоящее время определяется как территория, применительно к которой подготовлены указанные проекты.

Законопроект направлен на учет специфики административного деления города и расширение возможности жителей города Москвы на участие в публичных слушаниях благодаря увеличению территории проведения публичных слушаний. В соответствии с новой редакцией нормы статьи 68 территория проведения публичных слушаний по проектам правил землепользования и застройки, проектам изменений правил землепользования и застройки по решению Городской комиссии по вопросам градостроительства, землепользования и застройки при Правительстве Москвы может быть расширена до границ всего района, административного округа, поселения города Москвы, внутри которых разработаны указанные проекты. Эта норма направлена на учет мнения более широкого круга жителей, интересы которых могут быть затронуты.

В полной мере сохранены и не меняются установленные статьей 44 Градостроительного кодекса Москвы особенности разработки градостроительных планов земельных участков, предназначенных для размещения и строительства, реконструкции объектов капитального строительства на не подлежащих реорганизации жилых территориях, предусматривающие проведение публичных слушаний по таким документам и являющиеся дополнительной гарантией права москвичей на участие в принятии градостроительных решений, поскольку федеральным законодательством проведение

публичных слушаний по проектам градостроительных планов земельных участков не предусмотрено.

3. Норма части 8 статьи 68 Градостроительного кодекса Москвы о составе материалов по проектам, выносимым на публичные слушания, предусматривающая предоставление обсуждаемых проектов на публичные слушания в полном объеме, не изменена.

4. Изменения положений Градостроительного кодекса города Москвы в части экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий вызваны необходимостью их приведения в соответствие с положениями статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающей право застройщика направлять по своему выбору проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, когда в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

5. Градостроительный кодекс РФ в части 17 статьи 51 устанавливает случаи, когда строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства возможно осуществлять без получения разрешения на строительство. В этой связи соответствующие положения Градостроительного кодекса города Москвы приведены в соответствие с Градостроительным кодексом РФ. Перечни случаев, в которых выдача разрешения на строительство не требуется, строго регламентированы в законодательстве.

6. При проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в московском законодательстве определены обязательные требования о проведении экспертизы проектной документации, получении разрешения на строительство и осуществлении государственного строительного надзора.

7. В 2014 году Федеральным законом № 131-ФЗ было серьезно реформировано содержащееся в Градостроительном кодексе РФ понятие нормативов градостроительного проектирования, изменен их состав и порядок принятия, а также установлены особенности содержания нормативов градостроительного проектирования города федерального значения Москвы. Законопроект приводит нормы статей Градостроительного кодекса города Москвы о региональных нормативах градостроительного проектирования в строгое соответствие требованиям федерального законодательства.

Вносимые изменения не означают, что Москва отказывается от выполнения требований по обеспечению комфортной городской среды, безопасности населения и территории города Москвы, а также от законодательного регулирования осуществления градостроительной деятельности на озелененных территориях, в зонах охраны объектов культурного наследия.

Во-первых, в статье 2 Градостроительного кодекса города Москвы, закрепляющей основополагающие требования к осуществлению градостроительной деятельности в городе Москве, содержится требование по обеспечению социального качества и комфорта городской среды, в том числе комплексности застройки, инженерного обеспечения, транспортного и коммунально-бытового обслуживания, благоустройства и озеленения территории, доступности для населения, включая инвалидов, социально значимых объектов обслуживания, инфраструктуры, рекреационных территорий, территорий общего пользования и общественных пространств.

Во-вторых, Градостроительный кодекс города Москвы содержит главу 10, устанавливающую особенности регулирования градостроительной деятельности на особо охраняемых природных территориях, природных и озелененных территориях, в которой сохраняются требования об обеспечении сбалансированности развития особо охраняемых

природных территорий, природных и озелененных территорий и иных видов территорий в городе Москве.

Аналогичным образом главой 11 Градостроительного кодекса города Москвы устанавливаются особенности градостроительной деятельности на территориях объектов культурного наследия, в зонах охраны объектов культурного наследия, в исторических зонах.

В-третьих, требования охраны окружающей среды и экологической безопасности установлены специальным законодательством города Москвы, В частности, Законом города Москвы от 05.05.1999 № 17 «О защите зеленых насаждений» установлено правило, согласно которому «озелененные территории, в том числе зеленые массивы, а также участки земли, предназначенные для развития озелененных территорий, застройке, не связанной с их функциональным назначением, не подлежат».

Таким образом, уровень гарантий по обеспечению комфортности городской среды, сохранению памятников истории и культуры, природных и озелененных территорий, устанавливаемый законодательством города Москвы, не снижается.

8. Помимо приведения положений Градостроительного кодекса города Москвы в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации законопроектом исключаются из Градостроительного кодекса города Москвы положения, регулирующие вопросы осуществления благоустройства в городе Москве. Эти положения с 2014 года отражены в отдельном законодательном акте - Законе города Москвы от 30 апреля 2014 года № 18 «О благоустройстве в городе Москве», который регулирует общественные отношения, связанные с осуществлением благоустройства в городе Москве.

Законопроект с момента внесения в Московскую городскую Думу 10 декабря 2014 года неоднократно обсуждался на заседаниях комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию Думы, в том числе с привлечением экспертного сообщества, в Общественной палате города Москвы, и на других мероприятиях.

В соответствии с имеющимися заключениями Прокуратуры города Москвы рассматриваемые поправки в Градостроительный кодекс города Москвы не противоречат Конституции Российской Федерации, Градостроительному кодексу Российской Федерации, иным федеральным законам.

С учетом вышеизложенного, Московской городской Думой 16 декабря 2015 года проект закона города Москвы «О внесении изменений в Закон города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы» принят в целом.

Участникам прошедших обсуждений предложено подготовить и направить в Московскую городскую Думу в установленном порядке свои предложения по совершенствованию Градостроительного кодекса города Москвы. При поступлении соответствующих предложений работа по совершенствованию градостроительного законодательства города Москвы будет продолжена с широким информированием жителей о планируемых изменениях.

Председатель комиссии по
градостроительству, государственной
собственности и землепользованию



С.И.Зверев