



ДЕПУТАТ МУНИЦИПАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

внутригородского муниципального образования

ДОРОГОМИЛОВО

в городе Москве

Кутузовский проспект, д. 39, Москва, 121170

Телефон: (499) 249 45 27

Факс: (499) 249 28 79

<http://www.dorogomilovo.info/>

13.02.2013

№ 01/0109-22-13

Мэру Москвы

125032, Москва, ул. Тверская, 13

С.С. Собянину

ОБРАЩЕНИЕ

Уважаемый Сергей Семенович!

Советы депутатов муниципальных округов Печатники, Таганское и Тропарево-Никулино города Москвы приняли незаконные решения о переименовании исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований в аппарат Совета депутатов и упразднении муниципалитетов (администраций), а также об отказе от исполнения переданных администрациям муниципальных округов государственных полномочий города Москвы.

Под давлением префектур и Совета муниципальных образований города Москвы Советы депутатов еще 55 муниципальных округов приняли аналогичные решения.

Мои избиратели района Дорогомилово в городе Москве расценивают эти действия, как кампанию по сворачиванию местного самоуправления в городе Москве.

6 февраля Московская городская Дума приняла два законопроекта, имеющих целью узаконить эти решения. Этими законопроектами предусматривается упразднение исполнительно-распорядительных органов в 58 муниципальных округах и изъятие у них полномочий по опеке и попечительству, образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства.

Из недавней истории можно вспомнить, что исполнительные органы местного самоуправления в Москве были ликвидированы в 1991 году, а в 1993 году были распущены районные Советы депутатов.

Депутат муниципального Собрании внутригородского муниципального Образования Дорогомилово в городе Москве

Меньшиков Михаил Васильевич

Почтовый адрес: 121170, Москва, Кутузовский проспект, дом 39, Муниципальное Собрание Дорогомилово, для Меньшикова М.В.
тел. (985) 291-76-25 e-mail: menshikov.dorogomilovo@yandex.ru

Уставом Москвы от 1995 года было предусмотрено формирование при управах (территориальных органах Правительства Москвы) районных Собраний, состоящих из выборных Советников. Управы и районные Собрания не имели статуса органов местного самоуправления и не имели полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами для органов местного самоуправления.

В 2002 году вследствие мероприятий по приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации уставов (конституций) и законодательных актов субъектов Российской Федерации, осуществленных по инициативе Президента РФ В.В.Путина, а также решений Мосгорсуда и Верховного Суда РФ, были внесены изменения в Устав города Москвы, принят Закон города Москвы "Об организации местного самоуправления в городе Москве" и сформированы действующие в настоящее время представительные и исполнительные органы местного самоуправления в муниципальных округах.

Принятие Мосгордумой вышеуказанных законопроектов, фактически, означает возврат к системе местной власти в Москве, существовавшей до 2002 года: без исполнительных органов местного самоуправления, с декоративными представительными органами.

Особое удивление вызывает тот факт, что Московская городская Дума – законодательный орган субъекта Российской Федерации принимает к рассмотрению законопроекты, содержащие возможность считать исполнительным органом местного самоуправления аппарат Совета депутатов, и отзывать у органов местного самоуправления государственные полномочия, по основаниям, не предусмотренным законами города Москвы.

Я считаю, что эти действия Московской городской Думы, идут вразрез с позицией укрепления местного самоуправления, выраженной Президентом РФ на заседании Совета по развитию местного самоуправления 31 января 2013 года.

Считаю, что принятие этих законопроектов Мосгордумой дискредитирует органы государственной власти города Москвы и не должны приобрести юридическую силу.

Приложение:

1. Копия ЗАКЛЮЧЕНИЯ по результатам независимой антикоррупционной экспертизы поправок к проекту закона города Москвы "О внесении изменений в отдельные законы города Москвы", принятому в первом чтении 23.01.2013 года - 3 л.

Депутат муниципального Собрания
внутригородского муниципального
образования Дорогомилово в
городе Москве



М.В.Меньшиков

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы поправок к проекту закона города Москвы "О внесении изменений в отдельные законы города Москвы", принятому в первом чтении 23.01.2013 года.

Руководствуясь действующим законодательством, я, Загребной Юрий Леонтьевич, аккредитованный Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимого эксперта антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (распоряжение от 5 июля 2010 № 4875-р), провел независимую антикоррупционную экспертизу поправок к проекту закона города Москвы "О внесении изменений в отдельные законы города Москвы" принятому в первом чтении 29.01.2013 года. Проект закона и поправки размещены на официальном сайте Мосгордумы.

По моему мнению, предложенные поправки в совокупности с принятым проектом и прилагаемыми к проекту материалами создают и (или) не устраняют коррупционные факторы данного законопроекта, а именно:

Предлагаемыми поправками, одобренными редактором, предлагается исключить слова «в соответствии с обращениями представительных органов местного самоуправления отдельных муниципальных округов в городе Москве». Других оснований для принятия законопроекта включить в текст не предлагается.

В обосновании к этой поправке справедливо отмечается, что частью 1 статьи 11 Закона г. Москвы от 14.07.2004 г. № 50 «О порядке наделения органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы» данное основание не является основанием для завершения реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Между тем в законах города Москвы, которыми были ранее переданы органам местного самоуправления отдельные полномочия города Москвы, говорится, что эти полномочия могут быть прекращены в случаях:

- 1) выявления органом, осуществляющим государственный контроль, фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения органами местного самоуправления по их вине отдельных полномочий города Москвы;
- 2) невозможности осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы;
- 3) наступления обстоятельств непреодолимой силы (стихийные и природные бедствия, общественные беспорядки, боевые действия в условиях чрезвычайного положения, военного положения или проведения контртеррористической операции; изменения федерального законодательства и другие обстоятельства, не зависящие от органов государственной власти города Москвы и органов местного самоуправления).

В настоящее время в Мосгордуму не представлены достаточные законные обоснования для прекращения полномочий в соответствии с условиями и порядком прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы, определенных городским законодательством.

Между тем, поступившими поправками предлагается изъять у 48 муниципалитетов отдельные полномочия города Москвы, предоставленные ранее Законами города Москвы. По состоянию на 31 января в Совет муниципальных образований города Москвы поступило 58 обращений Советов депутатов с просьбой выйти с законодательной инициативой о перераспределении полномочий.

Совет муниципальных образований города Москвы, внесший законопроект и поправки, руководствуется ОБРАЩЕНИЯМИ ряда Советов депутатов. При этом данные обращения не представлены вместе с законопроектом и поправками, не сделан юридически-правовой анализ соответствия этих обращений Уставам муниципальных образований, городскому законодательству, в том числе на предмет количества голосов от общего числа депутатов для принятия таких РЕШЕНИЙ.

Принятый на основе ненадлежащих правовых оснований закон будет также способствовать разрушению единого городского пространства, к которому, безусловно, относится не только инженерно-транспортная и социальная инфраструктуры, но и инфраструктура полномочий органов власти и местного самоуправления Москвы, что противоречит федеральному законодательству определяющего особенности местного самоуправления в Москве.

Таким образом, предлагаемые поправки в совокупности с законопроектом обладают признаками коррупциогенных факторов, указанных в пунктах в, д, ж части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается:

- внести поправки в действующие законы города в статьи Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы, поскольку в настоящее время нет законных условий для перераспределения отдельных полномочий;
- предоставить вместе с законопроектом, поправками документы, подтверждающие наличие оснований для прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий города Москвы;
- принять решение о едином перечне государственных полномочий, которые останутся и (или) будут изъяты у органов местного самоуправления в результате так называемой «реформы», «экспериментов».

Приложения:

- Копия текста решения Совета муниципальных депутатов округа Тропарево – Никулино от «21» декабря 2012г. № 17-5 О направлении обращения в Ассоциацию «Совет муниципальных образований города Москвы»;
- Копия Свидетельства об аккредитации на право проведения антикоррупционной экспертизы.

Ю.Л.Загребной