



СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ДОРОГОМИЛОВО

РЕШЕНИЕ

19.12.2017 № 6(В)-52А

О проекте Схемы внешнего газоснабжения г. Москвы на период до 2030 г. с учётом развития присоединённых территорий и Генеральной схемы газоснабжения г. Москвы на период до 2030 г. с учётом развития присоединённых территорий

В соответствии с Законом города Москвы от 25 июня 2008 года № 28 «Градостроительный кодекс города Москвы», рассмотрев обращение Департамента жилищно-коммунального хозяйства города Москвы от 30 ноября 2017 года № 01-01-11-5674/17,

Совет депутатов муниципального округа Дорогомилово решил:

1. Принять к сведению проект Схемы внешнего газоснабжения города Москвы на период до 2030 г. с учётом развития присоединённых территорий и Генеральной схемы газоснабжения города Москвы на период до 2030 г. с учётом развития присоединённых территорий.

2. Направить замечания, подготовленные Комиссией Совета депутатов муниципального округа Дорогомилово по градостроительной политике по представленному проекту в Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы (приложение).

3. Направить копию настоящего решения в Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы, Департамент жилищно-коммунального хозяйства города Москвы.

4. Разместить настоящее решение на официальном сайте муниципального округа Дорогомилово www.dorogomilovo.info.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на главу муниципального округа Дорогомилово Н.В. Ткачука.

Глава муниципального
округа Дорогомилово

Н.В. Ткачук

Замечания, представленные председателем Комиссии Совета депутатов муниципального округа Дорогомилово по градостроительной политике Н.А. Алёхиной, по представленному к рассмотрению Проекту Схемы внешнего газоснабжения г. Москвы на период до 2030 г. с учётом развития присоединённых территорий и Генеральной схемы газоснабжения г. Москвы на период до 2030 г. с учётом развития присоединённых территорий (далее – Проект):

Замечания по проекту «Схемы внешнего газоснабжения города Москвы на период до 2030 года с учётом развития присоединённых территорий и генеральной схемы газоснабжения города Москвы на период до 2030 года с учётом развития присоединённых территорий»

Общая оценка Проекта

Проектом отмечается, что фактический (2015 г.) и перспективный расход газа потребителями на территории ЦАО, САО, СВАО, ВАО, ЮВАО, ЮАО, ЮЗАО, ЗАО, СЗАО, ЗелАО города Москвы до 2030 года составит: в 2015 году население – 551,9 млн. м3, все энергоисточники (без ТЭЦ-22 и ТЭЦ-27 – «Новая Москва») – 18 248,7 млн. м3, всего за год – 20 041,5 млн. м3, в 2030 году население – 556,0 млн. м3, все энергоисточники (без ТЭЦ-22 и ТЭЦ-27 – «Новая Москва») – 23 974,7 млн. м3, всего за год – 27 383,8 млн. м3. Это прямо говорит о том, что подушевое потребление газа будет продолжать сокращаться, а рост электропотребления будет частично компенсироваться ростом потребления газа на ТЭЦ и ГЭС ПАО «Мосэнерго».

1. Замечания по соблюдению процедуры публичных слушаний

1.1. Слушания по данному Проекту, реализация которого коснётся миллионов москвичей, организованы с нарушением законодательства: не было всеобщего оповещения о слушаниях (объявлений за месяц на каждом доме), экспозиция и обсуждение проводились только в ЦАО города Москвы, а не во всех округах многомиллионного города, в зале на 500 человек. Проект затрагивает каждый район Москвы. Жители практически всех районов, кроме прилегающих к префектуре ЦАО города Москвы, и особенно удалённых районов, фактически лишены возможности посетить экспозицию и собрание участников, поскольку не могут доехать до места слушаний ранее 20-21 часа. Таким образом, их право на участие нарушено. Необходимо приостановить процедуру слушаний и провести их заново в каждом районе Москвы.

1.2. На экспозиции не представлена текстовая информация по обоснованию предлагаемых схем, графический материал не имеет необходимой детализации для оценки проекта применительно к каждому району.

1.3. На экспозиции отсутствуют представители проектных организаций, способные ответить на вопросы специалистов.

1.4. Отмечен массовый подвоз на экспозицию организованных групп людей исключительно для размещения хвалебных записей в книге отзывов. Это явный признак фальсификации процедуры публичных слушаний и должностного подлога. Требуем проведения соответствующего расследования. Записи, полученные таким способом, не следует приобщать к материалам публичных слушаний.

2. Замечания по содержанию проектной документации

2.1. Данный проект является концептуально-инвестиционным. Все схемы не имеют геоподосновы, поэтому невозможно оценить возникновение конфликтов земельно-правовых отношений с собственниками или нарушения границ, или режимов использования природных комплексов и особо охраняемых природных территорий. Схемы не привязаны к местности, нет обоснований возможности предлагаемого размещения объектов с учетом градостроительной ситуации и перспектив развития районов.

2.2. На этих схемах не доказано, что предлагаемые трассы совместимы с существующими коммуникациями. В частности, насколько изоляция электросетей позволит размещать трубопроводы в непосредственной близости от них без провоцирования коррозии.

2.3. Не описаны меры по обеспечению безопасности и соблюдению экологических требований. Например, не предусмотрены меры компенсационного озеленения после производства работ. Не предусмотрен запрет на производство работ на территориях природного комплекса.

2.4. Абсолютное снижение потребления газа на ТЭЦ и ГЭС ПАО «Мосэнерго» на территории Москвы («Старой») при увеличении числа потребителей также говорит о достаточности имеющихся мощностей при нынешнем уровне потребления. Поэтому считаем, что наращивание мощностей в Москве должно приоритетно осуществляться за счёт модернизации существующих энергоисточников, а не строительством новых.

2.5. Считаем не обоснованным в условиях ниспадающей динамики объёма потребления газа в московском регионе («Старая и Новая Москва») для обеспечения выполнения задачи по учёту интересов «...крупнейших городских компаний...» (монополистов), схемой теплоснабжения предусматривается сооружение на территории Москвы, в границах до 01.07.2012, двух новых крупных энергокомплексов (ПГУ ТЭС «Кожухово» и энергокомплекс на Автозаводской улице «ТЭН-Девелопмент» с комбинированной выработкой тепловой и электрической энергии. Также на территории Рублёво-Архангельское (ЗАО) и в Молжаниновском районе (СаО) планируется построить новые крупные котельные.

2.6. В Проекте отсутствуют положения о том, какие типы энергоисточников будут возводиться «сторонними инвесторами». Также отсутствует видение того, какими энергоисточниками будут покрываться потребности жителей такого протяжённого района, как ТиНАО, в электро- и, что крайне важно, в теплоснабжении до 2030 года.

2.7. В проектных материалах отсутствуют данные о гарантиях соблюдения природоохранного и земельного законодательства при реализации схем. Ряд объектов попадает на территории, имеющие охранный статус, либо на земельные участки, целевое назначение которых не допускает наличия подобных объектов.

2.8. Согласно Проекту доля газопроводов со сроком эксплуатации, превышающим 40 лет, в зоне эксплуатационной ответственности ОАО «МОСГАЗ» составляет 35,6 % (подземные) и 18,2% (надземные со сроком эксплуатации более 30 лет). В зоне эксплуатационной ответственности ОАО «МОСГАЗ» находятся 167 (это 44,8%) газорегуляторных пунктов в Москве со сроком эксплуатации более 20 лет.

Реконструкция данных газопроводов и/или строительство новых должна осуществляться в границах существующих землеотводов с последующим комплексным благоустройством территории, качество которого не должно быть ниже существовавшего до начала работ.

2.9. У перечисленных в Проекте 26 (двадцати шести) энергоисточников имеется только один ввод газа или два ввода, причём второй ввод обеспечивает от 20% до 40% подачи необходимого объёма газа. В соответствии с решениями, принятыми на совещании по вопросу взаимодействия Правительства Москвы и ОАО «Газпром», проведённом с участием заместителя Мэра Москвы в Правительстве Москвы П.П. Бирюкова, и генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз» К.Г. Селезнёва, для энергоисточников мощностью более 50 Гкал/ч, необходимо обеспечить резервирование подачи газа за счёт организации второго ввода. Данное решение не подкреплено никакими обоснованиями за исключением «необходимости обеспечить резервирование подачи газа». При этом в самом Проекте отмечаются энергоисточники в Москве, где подобное резервирование экономически не целесообразно.

2.10. Эти слушания легитимизируют этот Проект, и в рамках закона его дальнейшая реализация уже не требует проведения публичных слушаний по районам, что повлечёт конфликтные ситуации в рамках земельно-правовых отношений.

2.11. Вся система газоснабжения и теплоснабжения Москвы с учётом присоединённых территорий построена на реализации и расширения существующей схемы: «энергоисточник – потребитель тепловой энергии». Проектом вообще не рассматривается вариант дальнейшего развития сети автономных котелен для районов и кварталов, показавших свою эффективность, как РТС (районные тепловые станции), КТС (квартальные тепловые станции), МК (малые котельные) и мини-ТЭС ОАО МОЭСК. По большинству их них, как отмечено в Проекте, намеченные мероприятия по модернизации так и не выполнены. Строительство энергоисточников данного типа в «Новой Москве» никак не отражено.

2.12. Сохранение и развитие предложенной Проектом схемы газоснабжения и теплоснабжения не позволяет и не стимулирует к повышению энергоэффективности и энергосбережению жителей-потребителей тепловой энергии, поскольку эту экономию им невозможно учесть и, соответственно, она никак не отражается на данной статье их расходов на коммунальные услуги.

2.13. Предлагаемая схема стимулирует строительство тепловых сетей, требующих землеотвода и устанавливающих соответствующие зоны отчуждения, изымающие значительные земельные участки из хозяйственного оборота. Данная схема неизбежно приводит к потерям тепловой энергии при транспортировке, тем больше, чем длиннее трубопровод. Данная схема закладывает в издержки, перекладываемые, в конечном счёте, на потребителей, более дорогие трубы для

транспортировки горячей воды и более высокие расходы на их замену и ремонт по сравнению с трубами для холодной воды и газа в случае развития сети «малых котелен», где это экономически целесообразно.

2.14. Реализация этого проекта ещё больше увеличит разрыв в уровне жизни в Москве и в других городах и регионах РФ, где положение с газоснабжением не просто плачевное, а катастрофическое. Это увеличит отток наиболее квалифицированных кадров из этих городов, что негативно скажется на их экономическом и социальном развитии, а также и Российской Федерации в целом.

2.15. Предлагаемый Проект Генеральной схемы газоснабжения города Москвы на период до 2030 года с учётом развития присоединённых территорий – это проект вчерашнего дня, не учитывающий мировой опыт в этой области и в области энергосбережения и энергоэффективности.

Этот Проект должен быть пересмотрен в части увеличения внимания развитию «Новой Москвы» и оптимальной по объёму модернизации оборудования в «Старой Москве» с одновременным снижением в ней объёмов жилищно-офисного строительства и увеличения создания парков и иных общественных пространств на территориях, освобождаемых промзон.

Таким образом, нельзя утверждать предлагаемые схемы без проверки их применимости в конкретных условиях каждого района. Необходимо вернуть проект на доработку и провести публичные слушания в рамках доработанного проекта с геоподосновой, в каждом районе Москвы, включая присоединенные территории.